

Отчет № 5 от 21.06.2021г.
о результатах контрольного мероприятия
«Организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях Томского района» в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении
«Богашевская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Федорова» Томского района.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Проверка проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункта 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утвержденного распоряжением Председателя счетной палаты муниципального образования «Томский район» от 30.03.2021г. № 2.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Богашевская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Федорова» Томского района.

Проверяемый период: 01.01.2020г – 31.12.2020 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 11.05.2021г. по 21.05.2021г. Проверка проведена председателем Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Глуховой Е.В. и инспектором Счетной палаты Хлызовой Н.Н. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Цель контрольного мероприятия: организация питания учащихся в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении МБОУ «Богашевская СОШ им. А.И.Федорова».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность учреждения (действия должностных лиц) по организации питания учащихся.

Объем проверенных средств: 2331,9 тыс. рублей.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность учреждения (действия должностных лиц) по использованию средств бюджета Томского района.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Богашевская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Федорова» Томского района (далее – Учреждение). Изначально образовательное учреждение было открыто 01.09.1928г., по решению Управления образования Томского района №34/2 от 14.03.2003г. переименовано в Муниципальное образовательное учреждение «Богашевская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Федорова», согласно приказа Управления образования муниципального образования «Томский район» №449 от 28.12.2011г. переименовано в Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Богашевская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Федорова» Томского района. Учредителем Учреждения является муниципальное образование «Томский район». От имени муниципального образования «Томский район» функции и полномочия учредителя выполняет Управление образования Администрации Томского района.

Управление образования является органом Администрации Томского района, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере образования на территории муниципального образования «Томский район».

Ведение бухгалтерского и налогового учета и отчетности и другие обязанности в проверяемом периоде осуществляло муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Управления образования Администрации Томского района»

(далее - Централизованная бухгалтерия) на основании п.2.1 заключенного договора от 09.01.2017 б/н на оказание услуг по ведению бухгалтерского и экономического учета.

Местонахождение и почтовый адрес: 634570, Томская область, Томский район, с. Богашёво, ул. Киевская, 28.

Учредителем учреждения является Управление образования Администрации Томского района.

Общие сведения по муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению, является некоммерческой организацией, основной целью которой является деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.

Реквизиты: ИНН 7014004946, КПП 701401001, р/счет 40102810245370000058 Отделение Томск России/УФК по Томской области г. Томск, казначейский счет 03234643696540006500, БИК ТОФК016902004.

Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:

- Гражданский кодекс Российской Федерации.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
- Решение Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Томском районе».
- Закон Томской области от 13.08.2007г. №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».
- Закон Томской области от 12.08.2013г. №149-ОЗ «Об образовании в Томской области».
- Решение Думы Томского района от 19.12.2019г. № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»
- правовые акты муниципального образования «Томский район».
- иные правовые акты.

Проведенной проверкой установлено:

1. Учреждение было профинансировано Управлением образования на частичную оплату стоимости питания отдельных категорий обучающихся из средств, предоставленных муниципальному образованию из местного и областного бюджета, исходя из сложившихся в течение 2020 года объема израсходованных средств в объеме 2456678,50 рублей.

Средства были направлены на оплату за услуги по организацию питания меньше полученного объема финансирования – 2331958,50 рублей руб. (95%).

Остаток неиспользованных средств Богашевской СОШ – 124720,0 руб. возвращен в Управление образования.

2. Общеобразовательным учреждением оплата за услуги по организации питания по каждому из контрактов (договоров) осуществлялась после их поставки и приемки за счет различных источников финансирования средств областного и местного бюджетов.

Основными поставщиками продуктов питания, закупленных за счет всех источников финансирования, являлась ИП Никифорова И.В.

3. Проведенная оценка правильности выбора заказчиками способа определения поставщика в целях исключения необоснованного осуществления ими закупок у единственного поставщика путем заключения ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Законом №44-ФЗ, противоречащих его целям и влекущим нарушение принципа обеспечения конкуренции (ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ), показала следующее.

Богашевская СОШ осуществляла организацию по оказанию услуг питания у единственного поставщика по контрактам (договорам), заключенным пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Установлено, что учреждением были заключены с одним поставщиком договоры, предметом которых являлись оказание услуг по организации питания, а именно, тождественный товар, однородный по своему потребительскому значению, и закупаемый для удовлетворения единой нужды заказчика - обеспечения питанием обучающихся, что свидетельствует о факте искусственного «дробления», обходе ограничения, установленного законодательством РФ (п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ), а именно с ИП Никифорова И.В. трех договоров с одинаковым периодом оказания услуг с 09.01.20г. Три договора заключены на общую сумму 838178,00 в том числе:

№ 37 от 18.02.20г на сумму 300225,00 руб. срок оказания услуг с 09.01.20 по 31.03.20г; № 38 от 26.02.20г на сумму 240180,00 руб. срок оказания услуг с 09.01.20 по 31.03.20г; № 39 от 18.02.20г на сумму 297773,00 руб. срок оказания услуг с 09.01.20 по 15.02.20г;

были заключены по разным датам и по отдельным категориям обучающихся, но срок начала оказания услуг один и тот же с 09.01.2020г. Вместе с тем в указанных договорах дата заключения позже, чем установленные сроки поставки, т.е. применяются условия в договоре к отношениям, возникшим до его заключения. Вместе с тем в указанных договорах дата заключения позже, чем установленные сроки поставки, т.е. применяются условия в договоре к отношениям, возникшим до его заключения. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ) закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Реализация Учреждением возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Учитывая изложенное, Учреждение не вправе заключать договор, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта.

4. Учреждением оплата за оказанные услуги по каждому из контрактов (договоров) осуществлялась после их поставки и приемки за счет различных источников финансирования.

Из них произведена оплата с нарушением сроков оплаты только в одном договоре, заключенному по итогам проведения электронного аукциона с ИП Никифорова И.В. от 27.04.2020г. №0165300010120000025 на сумму 1152976,0 руб. (в основном с нарушением сроков оплаты от 5 до 12 дней) за оказанные услуги по организации питания, что отражено по каждому договору в приложении 1.

Сведения об оплате контракта, документы и информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в проверяемом периоде не всегда размещались в сроки, предусмотренные ч. 3 ст. 103 Закона №44-ФЗ, а именно: информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона №44-ФЗ, должна направляться заказчиками в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Так, платежные поручения от 02.11.2020г. №53247; от 21.12.2020г. №66913 размещено в ЕИС – 10.11.2020г,

30.12.2020г. соответственно, т.е. с нарушением срока размещения на 1 день. Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, составляет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц в размере 20 тысяч рублей).

5. В ходе контрольного мероприятия в централизованной бухгалтерии были запрошены акты сверки расчетов с поставщиками на оказания услуг по организации питания по состоянию на 01.01.2021г. Представлен подписанный всеми сторонами акт сверки расчетов с ИП Никифорова И.В. в сумме 197528,76 руб. Возврат осуществлен, согласно платежным поручениям от 20.01.2021г. № 652, 653, 654.

6. В МБОУ «Богашевская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Федорова» ведет бракеражный журнал, который соответствует примерному циклическому меню на 10-12 дней. Для определения органолептических свойств готовой продукции и решения выдачи данной продукции обучающимся создана бракеражная комиссия, согласно приказам от 02.09.2019г. №02-09-06 и от 02.09.2020г. № 02-09-03.

7. Результаты проведенной выборочной проверки наличия утвержденных приказами учреждения списков обучающихся, имеющих право на дотационное питание, и соответствия численности обучающихся, указанной в списках, численности детей из малоимущих семей, согласно информации ОГКУ «ЦСПН Томского района», за сентябрь-декабрь 2020 года показатели соответствовали.

8. Представленные Богашевской СОШ примерные меню (10 дней) разработаны для организации двухразового питания (завтрак, обед) возрастных групп 7-11 лет и 12 и старше лет, утверждены и согласованы б/д с Управлением Роспотребнадзора Томской области.

Согласно журналу бракеража готовой кулинарной продукции и примерного циклического меню завтрак в образовательном учреждении состоит из горячего блюда (каша, рис с гуляшом, тефтели с гречкой), закуски (бутерброд с сыром, колбасой, маслом) и горячие напитки (чай, кофейный напиток), в соответствии с п 6.18 СанПиН 2.4.5.2409-08. Ежедневно в рационах 2-х разового питания присутствовали рыба, яйца, творог, сыр.

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. Своевременно размещать информацию об исполнении контракта (договоров) на официальном сайте zakupki.gov.ru.

2. При организации закупки оказания услуг исключить применения учреждению возможности заключения договоров с условиями в договоре к отношениям, возникшим до его заключения.

Дополнительные сведения:

Акт проверки директором учреждения подписан с разногласиями. Заключение на пояснения и замечания к акту направлены директору МБОУ «Богашевская СОШ им А.И. Федорова» от 04.06.2021г. № 41. По результатам контрольного мероприятия директору вынесено представление об устранении допущенных нарушений и исправлению недостатков от 04.06.2021г. № 05. Акт проверки для информации направлен Председателю Думы Томского района, Главе Томского района, прокурору Томского района.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова

Исполнитель:
Инспектор Счетной палаты
Хлызова Н.Н.
Тел.:44-22-61